

# Progetti Utili alla Collettività (PUC)



# I Progetti Utili alla Collettività (PUC)

*Nell'ambito dei Patti per il lavoro e/o per l'inclusione sociale, i beneficiari Rdc sono tenuti a svolgere Progetti Utili alla collettività (PUC) nel comune di residenza per almeno 8 ore settimanali, aumentabili fino a 16.*

*I Comuni sono responsabili dei PUC e li possono attuare in collaborazione con altri soggetti.*

*Oltre a un obbligo, i PUC rappresentano un'occasione di inclusione e crescita per i beneficiari e per la collettività: i progetti, infatti, saranno strutturati in coerenza con le competenze professionali del beneficiario, con quelle acquisite anche in altri contesti ed in base agli interessi e alle propensioni emerse nel corso dei colloqui sostenuti presso il Centro per l'impiego o presso il Servizio sociale del Comune.*



UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

**PON**  
INCLUSIONE

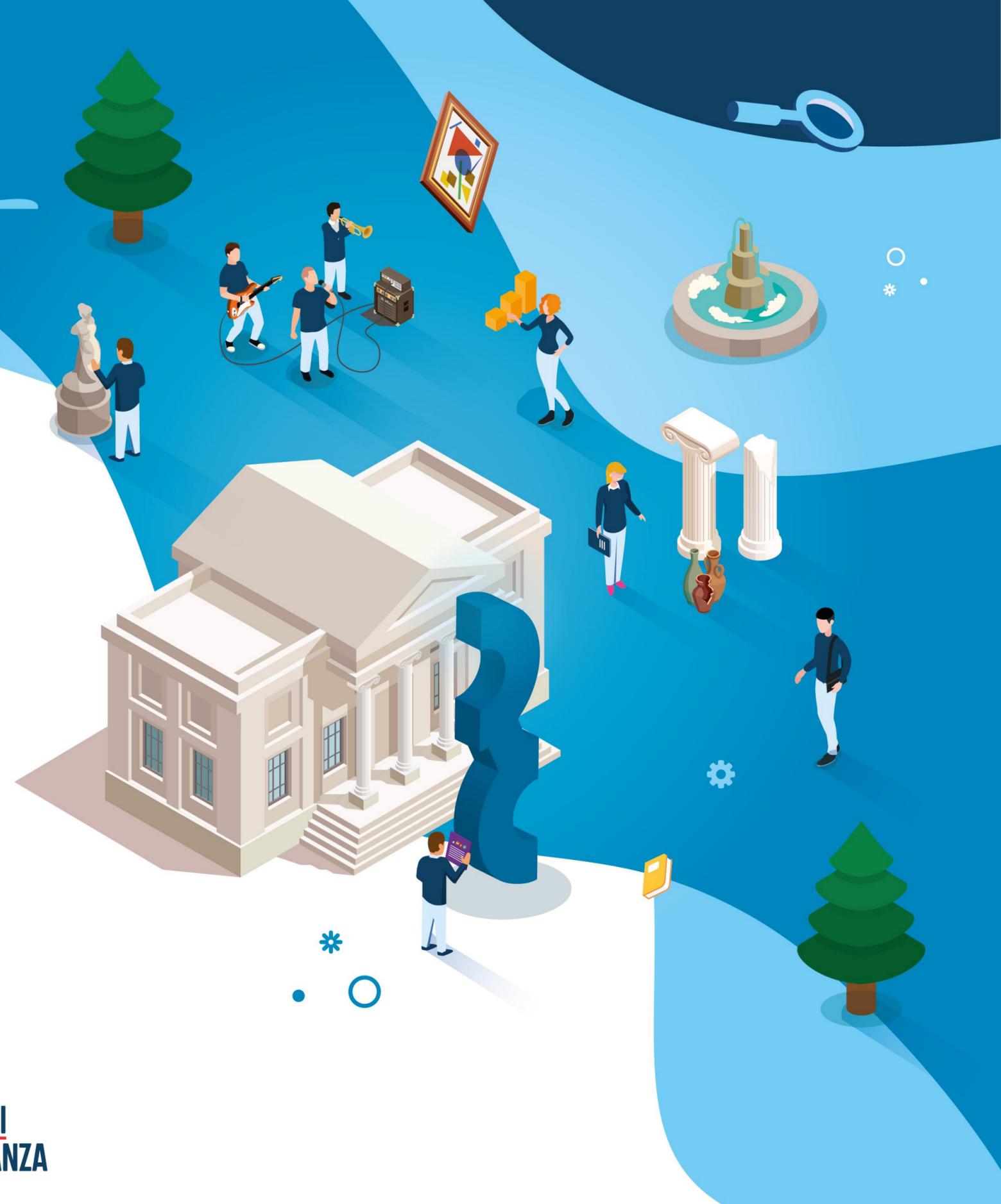
**M**

MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



THE WORLD BANK  
IBRD - IDA | WORLD BANK GROUP

**REDDITO DI  
CITTADINANZA**



UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

**PON**  
INCLUSIONE

**M**

MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



THE WORLD BANK  
IBRD - IDA | WORLD BANK GROUP

**REDDITO DI  
CITTADINANZA**



- *I progetti utili alla collettività nel Reddito di Cittadinanza*
- *Caratteristiche dei progetti e loro struttura*
- *Chi organizza i progetti*
- *Personae tenute alla partecipazione, priorità e volontarietà*
- *Mancata partecipazione*
- *Assegnazione dei beneficiari ai progetti*
- *L'impegno settimanale orario*
- *Monitoraggio*
- *Coperture assicurative ed altri oneri*





UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

**PON**  
INCLUSIONE



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI

PUC- Progetti Utili alla Collettività



# I Progetti Utili alla Collettività (PUC)

**OBIETTIVO**

Formare l'utente sugli obiettivi dei PUC, le loro caratteristiche e regole e il coordinamento tra servizi coinvolti

**DESTINATARI**

Comuni, Consorzi ed Aziende Speciali, Ambiti territoriali, Servizi territoriali coinvolti nella rete del Reddito di Cittadinanza, Enti del Terzo Settore





UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

PON  
INCLUSIONE

M

MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



# Caratteristiche dei progetti: i principi (1)

1

Il principio cardine dei PUC è che le attività previste nell'ambito dei progetti **non sono in alcun modo assimilabili ad attività di lavoro subordinato o parasubordinato o autonomo**, trattandosi di attività – contemplate nello specifico del Patto per il Lavoro o del Patto per l'Inclusione Sociale – che il beneficiario del Reddito di cittadinanza è tenuto a prestare , e che, pertanto, non danno luogo ad alcun ulteriore diritto.





## Caratteristiche dei progetti: i principi (2)

2

Il “progetto” comporta l’organizzazione di **attività** - da parte dei Comuni e degli altri soggetti che hanno proposto progetti - **non sostitutive di quelle ordinarie**, legate alla individuazione di uno specifico obiettivo da raggiungere in un intervallo di tempo definito, attraverso la messa in campo di risorse umane e finanziarie. Il progetto può riguardare sia una nuova attività sia il potenziamento di un’attività esistente.





UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

PON  
INCLUSIONE



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI

PUC- Progetti Utili alla Collettività



# Caratteristiche dei progetti: loro definizione nell'ambito della comunità locale (1)

I progetti dovranno essere individuati a partire dai **bisogni e dalle esigenze della comunità**, tenuto conto anche delle opportunità che le risposte a tali bisogni offrono in termini di crescita delle persone coinvolte.





# Caratteristiche dei progetti: loro definizione nell'ambito della comunità locale (2)

I progetti sono approvati ed attuati nei seguenti ambiti di intervento:





# Caratteristiche dei progetti: loro definizione nell'ambito della comunità locale (3)



Ricorda! Le attività previste nei progetti devono intendersi complementari, a supporto e integrazione rispetto a quelle ordinariamente svolte dai Comuni e dagli Enti pubblici coinvolti.





UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

PON  
INCLUSIONE



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



# Caratteristiche dei progetti: selezione dei partecipanti in base alle competenze

Le attività progettuali vanno intese come occasioni di arricchimento che, a seconda delle finalità e degli obiettivi da perseguire, possono avere una durata limitata nel tempo o una maggiore continuità.



Ad esempio, una persona con competenze acquisite nell'ambito dell'assistenza domiciliare alle persone anziane non può svolgere le azioni proprie di un operatore qualificato, ma potrà essere da supporto per un potenziamento del servizio con attività ausiliarie.





# La struttura dei progetti

## LA STRUTTURA DEI PROGETTI DOVRÀ COMPRENDERE

- 1) Identificativo/titolo del progetto
- 2) Servizio/soggetto promotore/attuatore
- 3) Luogo e data di inizio e di fine
- 4) Descrizione e finalità delle attività
- 5) Numero dei beneficiari di RdC necessari per lo svolgimento (ai fini di una programmazione)
- 6) Abilità e competenze delle persone coinvolte
- 7) Modalità e tempistiche per il coinvolgimento dei partecipanti
- 8) Materiali e strumenti di uso personale e di uso collettivo
- 9) Costi da sostenere, compresi quelli relativi alle coperture assicurative ed al coordinamento
- 10) Responsabile e supervisore del progetto



UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

PON  
INCLUSIONE

M

MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



# Chi organizza i progetti (1)

I progetti sono **a titolarità dei Comuni**, ferma restando la possibilità di svolgerli in gestione associata. In ogni caso i beneficiari sono tenuti a partecipare ai progetti attuati nel loro comune di residenza.



I Comuni, quindi, singoli o associati e raccordandosi a livello di Ambito Territoriale, sono **responsabili dell'approvazione, attuazione, coordinamento e monitoraggio dei progetti**, anche con l'apporto di altri Soggetti Pubblici e del Privato Sociale.

In tal contesto, le procedure amministrative da porre in essere dovranno prevedere un **atto di approvazione**, con l'indicazione delle attività, delle risorse necessarie, delle tempistiche e dei soggetti da coinvolgere.





UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

PON  
INCLUSIONE



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



## Chi organizza i progetti (2)



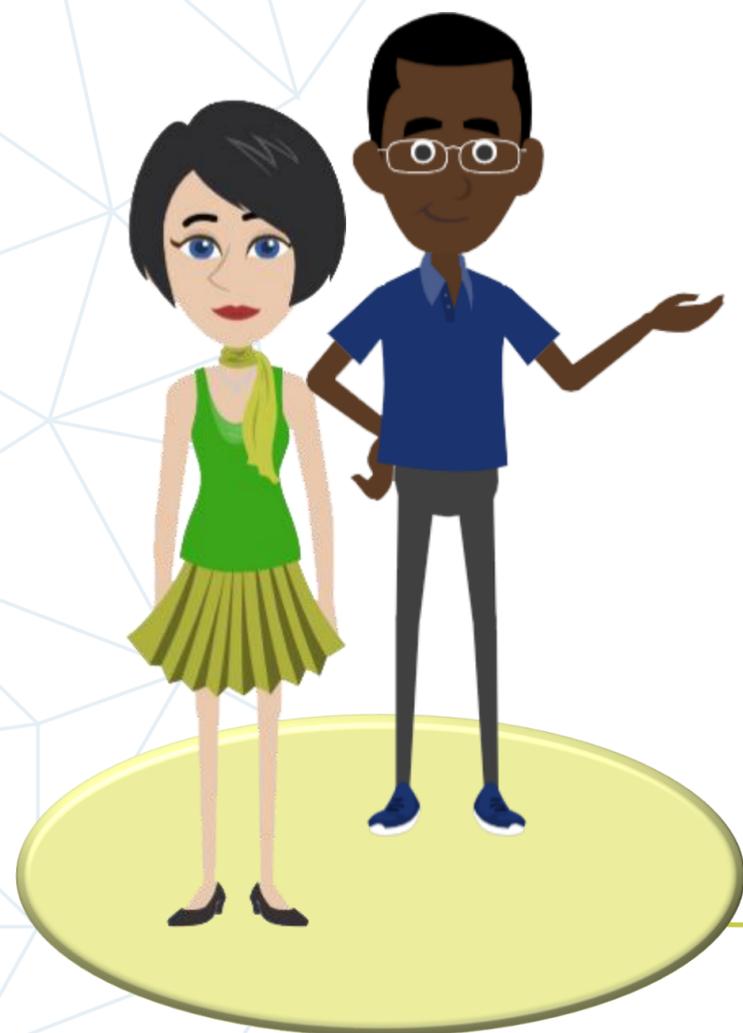
È auspicabile il coinvolgimento degli Enti di **Terzo Settore** mediante una **procedura pubblica** per la definizione dei soggetti partner e l'approvazione di specifico accordo e dei progetti presentati, nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, partecipazione e parità di trattamento.

In via generale, i progetti potranno essere proposti e attuati anche da altri Enti pubblici, partner del Comune.





# Persone tenute alla partecipazione



- ✓ Sono tenuti ad offrire la propria disponibilità allo svolgimento delle attività nell'ambito dei Progetti utili alla collettività i **beneficiari del Reddito di Cittadinanza nel contesto del Patto per il Lavoro e del Patto per l'Inclusione Sociale.**
- ✓ La partecipazione ai progetti è facoltativa per le persone non tenute agli obblighi connessi al Reddito di Cittadinanza, le quali possono aderire volontariamente nell'ambito dei percorsi concordati con i servizi sociali dei Comuni/Ambiti Territoriali.





## Persone non tenute alla partecipazione (1)

Sono esclusi dalla partecipazione, ma possono aderire volontariamente:

- ✓ le persone occupate, con reddito da lavoro dipendente > a €. 8.145 o da lavoro autonomo > a €. 4.800;
- ✓ le persone frequentanti un regolare corso di studi;
- ✓ i beneficiari di Pensione di cittadinanza o beneficiari del RdC titolari di pensione diretta o comunque di età pari o superiore a 65 anni;
- ✓ i componenti con disabilità, definita ai sensi della legge 68/1999;
- ✓ i componenti con carichi di cura (presenza di minori di tre anni o persone con disabilità grave o non autosufficienza).



## Persone non tenute alla partecipazione (2)

Sono esonerabili, ma possono aderire volontariamente:



I frequentanti corsi di formazione per il raggiungimento della qualifica o del diploma professionale;



I lavoratori che, pur occupati, hanno un reddito da lavoro dipendente < a € 8.145 o da lavoro autonomo < a € 4.800, con un impegno lavorativo superiore a 20 ore settimanali o superiore a 25 ore settimanali per raggiungere il posto di lavoro;



I partecipanti a tirocini formativi o di inclusione sociale;



Le persone in condizioni di salute che non permettono il lavoro (ad esempio, la gravidanza).



UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

PON  
INCLUSIONE



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI

PUC- Progetti Utili alla Collettività



## Persone non tenute alla partecipazione (3)

Sono esclusi

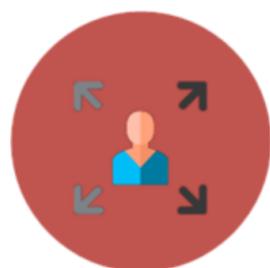
- ✓ I componenti del nucleo familiare non conteggiati in scala di equivalenza (detenuti, ricoverati in strutture residenziali a totale carico dello Stato o di altra Pubblica Amministrazione, ecc.)





## Priorità di partecipazione (1)

Nel caso il numero di posizioni disponibili nei progetti fosse inferiore al numero dei beneficiari tenuti agli obblighi, vanno assicurate le seguenti priorità



La partecipazione di almeno un componente per nucleo familiare, individuato nel componente più giovane tra quelli tenuti agli obblighi;



In assenza di posizioni sufficienti a garantire la partecipazione di almeno un componente, l'assegnazione prioritaria in funzione dell'ammontare del beneficio per classi di importo e, a parità di classe, tenuto conto delle esperienze formative e lavorative, delle esperienze trasversali e delle condizioni socio-economiche.





UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

PON  
INCLUSIONE



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



## Priorità di partecipazione (2)



Ricorda! Nei casi in parola, per ciascun nucleo sarà necessario individuare un solo componente cui richiedere la partecipazione ai progetti. Inoltre, sarà necessario ordinare a livello comunale i nuclei familiari con componenti tenuti agli obblighi secondo il valore del beneficio in ordine decrescente, operazione che sarà garantita dall'apposita sezione della Piattaforma GEPI del Reddito di cittadinanza relativa ai progetti utili alla collettività.





# Assegnazione dei beneficiari ai progetti -matching

## ✓ Coerenza

Per la partecipazione ai PUC, si deve prevedere una **coerenza tra le caratteristiche dei progetti e le competenze del beneficiario**, nonché gli interessi e le propensioni emerse durante il colloquio presso il Centro per l'impiego, o presso i servizi sociali dei Comuni.

Nel corso dell'Analisi Preliminare svolta dai servizi dei Comuni o della valutazione svolta dagli operatori dei CPI, deve essere posta cura alla raccolta di queste informazioni, nonché alle eventuali difficoltà ostative che possano pregiudicare o influire sulla partecipazione ai progetti. A tale riguardo, viene inserito nel Patto uno schema sintetico **ove registrare le competenze del beneficiario** sulla base di un elenco di competenze predefinito e riferito agli ambiti in cui possono essere progettati i PUC.



UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

PON  
INCLUSIONE

M

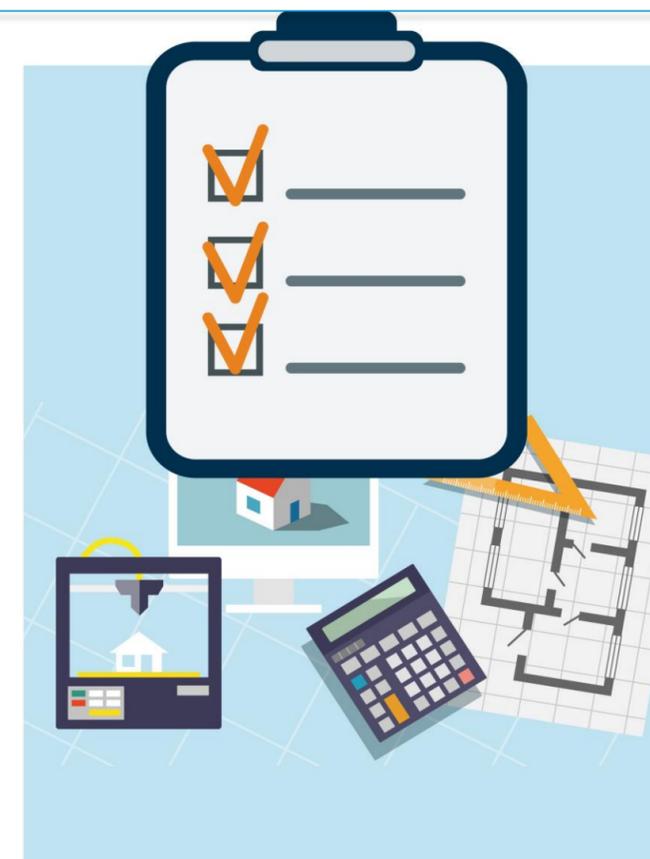
MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



# Assegnazione dei beneficiari ai progetti -matching

## ✓ Catalogo

I Comuni/Ambiti territoriali dovranno rendere disponibile tramite la Piattaforma GEPI, il “catalogo” dei progetti e delle loro caratteristiche, aggiornato mensilmente.



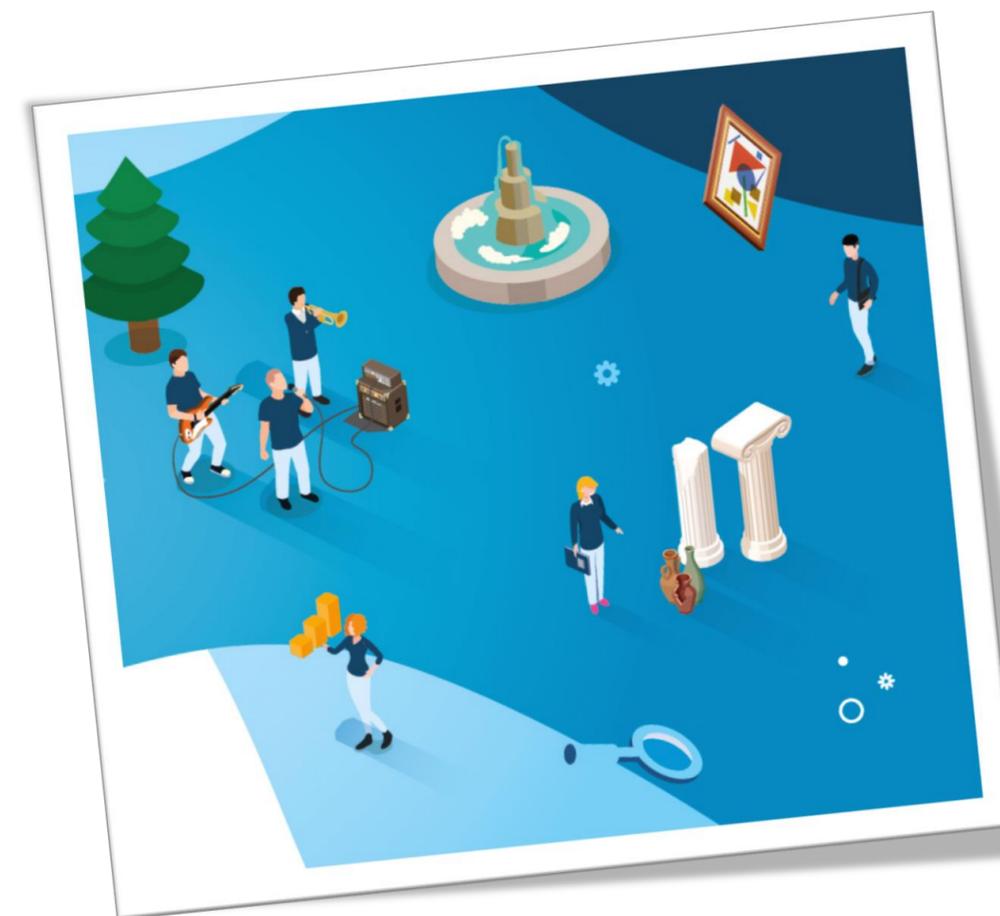


# Assegnazione dei beneficiari ai progetti -matching

## ✓ Preferenze

Per facilitare sia il rispetto dell'obbligo da parte dei beneficiari ad offrire la disponibilità a partecipare ai PUC sia l'orientamento a favorire le propensioni individuali nella scelta dei progetti, i **beneficiari possono fornire le proprie preferenze** in riferimento alle aree di intervento dei progetti medesimi.

Gli operatori dei servizi presentano ai beneficiari le caratteristiche dei progetti disponibili nell'area prescelta. Nel caso di disponibilità di posizioni, le preferenze espresse saranno tenute in debito conto in sede di abbinamento.





UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

PON  
INCLUSIONE

M

MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



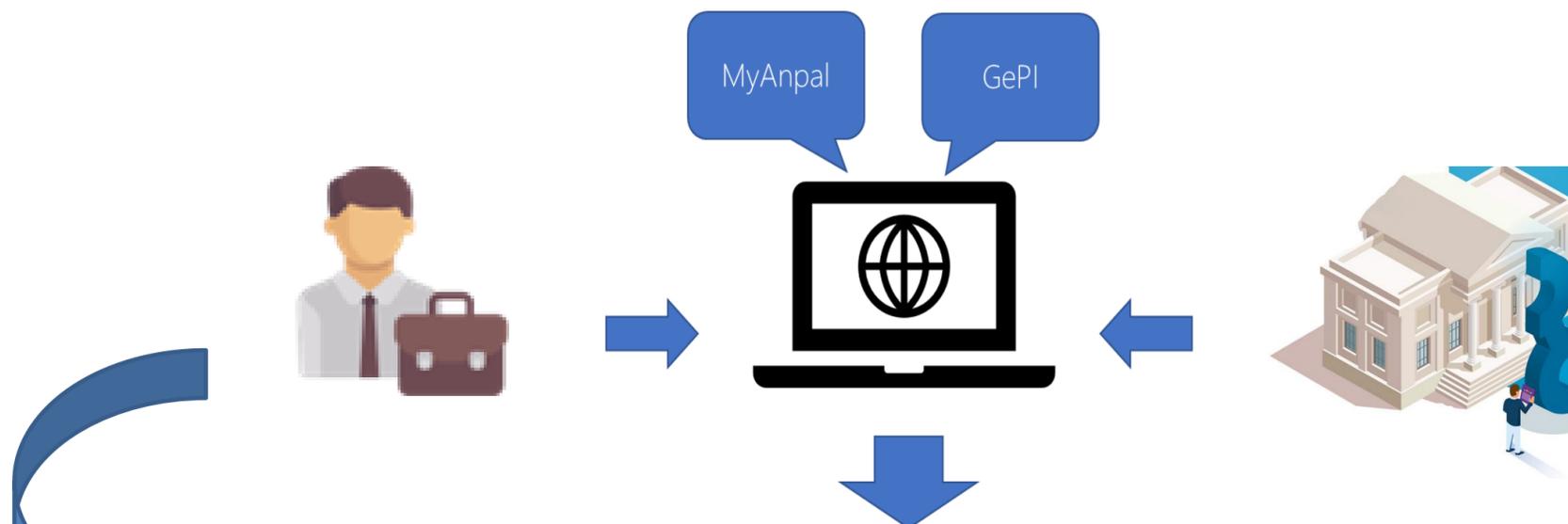
# Mancata partecipazione

L'impegno a partecipare al progetto andrà indicato nel Patto per il lavoro ovvero nel Patto per l'inclusione sociale e fatto oggetto di monitoraggio. **La mancata partecipazione** ai progetti da parte dei beneficiari del Reddito di Cittadinanza, tenuti agli obblighi, nel caso in cui il Comune di residenza li abbia istituiti, **comporta la decadenza dal beneficio**, con obbligo di segnalazione per il tramite della Piattaforma digitale GEPI del Reddito di cittadinanza.



# Coordinamento tra Comuni e Centri per l'Impiego

Le due piattaforme che compongono il Sistema informativo del Reddito di cittadinanza (**MyAnpal e GePI**) dovranno dialogare in maniera che il “catalogo” dei PUC con posti vacanti a livello comunale, aggiornato dinamicamente, sia reso disponibile dalla Piattaforma GEPI, non solo agli operatori sociali già accreditati, ma anche agli operatori dei CPI territorialmente competenti.



In tal modo, in sede di redazione del Patto, sia l'operatore dei CPI che quello dei servizi di contrasto alla povertà potrà individuare, sulla base delle posizioni esistenti, il possibile abbinamento. I beneficiari da assegnare ai PUC e l'elenco delle posizioni vacanti sono resi disponibili all'inizio di ciascun mese; nel corso del mese sono dinamicamente aggiornati tenendo conto degli abbinamenti che man mano si realizzano.



UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

PON  
INCLUSIONE

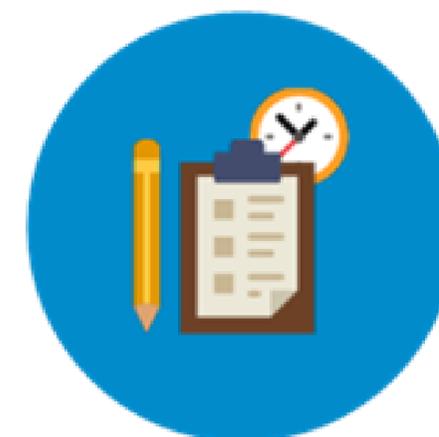


MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



## L'impegno settimanale orario (1)

I beneficiari di Reddito di Cittadinanza mettono disposizione un numero di ore compatibile con le altre attività del beneficiario e comunque non inferiore ad **8 ore settimanali**, aumentabili sino ad un numero massimo di **16 ore complessive** settimanali con il consenso di entrambe le parti.





UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

PON  
INCLUSIONE



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



## L'impegno settimanale orario (2)

In relazione alle caratteristiche dei progetti, all'organizzazione dei soggetti promotori e alla necessità di una flessibilità legata alle altre attività del beneficiario, la programmazione delle otto ore settimanali può essere sviluppata:

- **su uno o più giorni della settimana**
- **su uno o più periodi del mese**

fermo restando l'obbligo del totale delle ore previste nel mese (cioè trentadue ore in un mese), compresa la possibilità di un eventuale recupero delle ore perse nel mese di riferimento.

L'applicazione della flessibilità non potrà essere contemplata nelle situazioni di ampliamento dell'impegno oltre le otto ore settimanali, a seguito di accordi tra il beneficiario ed i servizi. In tali casi, pertanto, dovranno essere svolte settimanalmente il complesso delle ore concordate.





UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

PON  
INCLUSIONE

M

MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



## Monitoraggio (1)

Nel Patto per il Lavoro e nel Patto per l'Inclusione Sociale dovranno essere previste verifiche atte a riscontrare la reale partecipazione ai progetti, ponendo in evidenza eventuali criticità e/o negligenze che possano comportare segnalazione all'I.N.P.S. per i provvedimenti di decadenza dal beneficio.

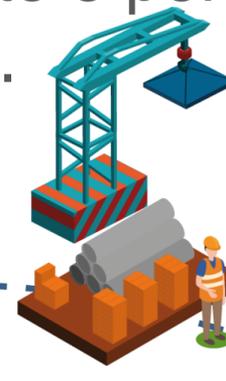




## Monitoraggio (2)

### Ai fini del rispetto degli impegni assunti:

- ✓ va qualificata come mancata adesione non solo il rifiuto ad iniziare le attività, ma anche **l'assenza ingiustificata reiterata**: dopo un'assenza ingiustificata di otto ore il beneficiario verrà richiamato;
- ✓ se a seguito di un ulteriore richiamo per analogo evento anche non consecutivo, si verifica un nuovo episodio di assenza ingiustificata (terzo richiamo per quindi complessive 24 ore di assenza non giustificata), verrà inviata, da parte del Comune, comunicazione all'interessato della necessità che l'assenza sia giustificata entro un congruo termine, **pena la segnalazione all'INPS della mancata adesione al progetto.**
- ✓ Nel caso di motivazioni che possono giustificare l'interruzione della partecipazione al progetto (ad esempio la non coerenza tra progetto e persone segnalate dai servizi), gli operatori valuteranno la rotazione su altri progetti.





UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo

PON  
INCLUSIONE



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI



## Le coperture assicurative

- ✓ I beneficiari di Reddito di Cittadinanza che partecipano ai Progetti Utili alla Collettività devono essere **assicurati contro gli infortuni e le malattie professionali presso l'I.N.A.I.L.**
- ✓ Con specifico decreto, il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, su proposta dell'I.N.A.I.L., provvede alla istituzione di una specifica tariffa e di un premio speciale unitario, a norma dell'art. 42 del D.P.R. 1124/1965 al fine di facilitare la gestione e rendicontazione.
- ✓ Nell'attuazione dei progetti deve essere prevista l'assicurazione di responsabilità civile per danni causati a terzi.
- ✓ Ai fini della copertura dei premi, potranno essere utilizzate sia le risorse del Fondo Povertà che quelle del PON Inclusion, secondo le indicazioni che verranno fornite nei relativi atti di riparto o di gestione.





# Oneri per l'attuazione dei progetti

OLTRE AGLI ONERI CONNESSI ALLE COPERTURE ASSICURATIVE, SONO DA CONTEMPLARE QUELLI CONNESSI A:

- Visite mediche ai fini della sicurezza sui luoghi di lavoro, ex D. Lgs. 81/2008 – rimborsabili su QSFP solo quelle obbligatoriamente previste dalla normativa (a titolo esemplificativo: movimentazione manuale dei carichi - art. 168; utilizzo videotermini – art. 176; rumore – art. 196; vibrazioni – art. 204)
- Formazione di base sulla sicurezza – obbligatoria solo in alcuni casi, rimborsabili
- Formazione, di carattere generale e specifica, necessaria per l'attuazione dei progetti
- La fornitura di eventuali dotazioni anti infortunistiche e presidi – assegnati in base alla normativa sulla sicurezza
- La fornitura di materiale e strumenti per l'attuazione dei progetti
- Rimborso delle spese pasto e di trasporto su mezzi pubblici nelle città
- L'attività di tutoraggio
- L'attività di coordinamento e di supervisione nell'ambito dei singoli progetti
- Oneri connessi agli accordi/convenzioni con Soggetti di terzo Settore





# Copertura oneri per l'attuazione dei progetti

L'art. 12, comma 12, del D.L. 4/2019, individua per la possibile copertura degli oneri per l'attivazione e la realizzazione dei progetti e quelli derivanti dalle assicurazioni presso l'I.N.A.I.L. e per la responsabilità civile verso terzi dei partecipanti:

- I. le risorse residue della quota del **Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale**
- II. il **Programma Operativo Nazionale Inclusion**, in coerenza con quanto stabilito dall'Accordo di Partenariato 2014-2020 per l'Impiego dei Fondi Strutturali e di investimento europei. La rendicontazione degli oneri sostenuti segue le medesime modalità previste per le altre voci di spesa dei Fondi in questione.





## Per saperne di più: risorse normative

- Decreto legge 28 gennaio 2019, n. 4, convertito, con modificazioni, nella legge 28 marzo 2019, n. 26 di introduzione del Reddito di Cittadinanza
- Decreto ministeriale 22 ottobre 2019, n. 149 di approvazione delle Linee Guida Progetti Utili alla Collettività
- [www.redditicittadinanza.gov.it](http://www.redditicittadinanza.gov.it) - Sito web Reddito di Cittadinanza
- <https://www.inps.it/nuovoportaleinps/default.aspx?itemdir=52464>
- <https://www.lavoro.gov.it/redditodicittadinanza/Pagine/default.aspx>
- <http://poninclusionelavoro.gov.it/>





## Test quiz di apprendimento

1. Tutti i beneficiari di Reddito di Cittadinanza devono partecipare ai Progetti Utili alla Collettività?

- Sì
- No, solo i tenuti agli obblighi
- No, solo i beneficiari presi in carico dai Servizi Sociali dei Comuni.

2. Chi promuove i Progetti Utili alla Collettività?

- I Comuni
- I soggetti del Terzo Settore
- I Comuni, in collaborazione con i Soggetti del Terzo Settore





## Test quiz di apprendimento

3. Come avviene l'assegnazione dei beneficiari di RdC ai progetti utili alla collettività?

- sulla base della valutazione degli operatori
- sulla base della scelta dei beneficiari
  - sulla base delle caratteristiche dei progetti e le competenze, gli interessi e le propensioni del beneficiario

4. Cosa comporta la mancata adesione ai progetti?

- un richiamo formale
- la decadenza dal Reddito di Cittadinanza
- una sanzione amministrativa

